

**UCHWAŁA NR XIX/149/2020
RADY MIEJSKIEJ W MAKOWIE MAZOWIECKIM**

z dnia 27 lutego 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) w zw. z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną petycję dotyczącą obniżenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na obszarze Miasta Maków Mazowiecki z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia petycji.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

**Dariusz
Artur Miecznikowski**

Załącznik do uchwały Nr XIX/149/2020
Rady Miejskiej w Makowie Mazowieckim
z dnia 27 lutego 2020 r.

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XIX/149/2020
RADY MIEJSKIEJ W MAKOWIE MAZOWIECKIM

z dnia 27 lutego 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Dnia 18 grudnia 2019 r. do Rady Miejskiej w Makowie Mazowieckim wpłynęła petycja Spółdzielni Mieszkaniowej Lokatorsko - Własnościowej „Jubilatka” dotycząca obniżenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na obszarze Miasta Maków Mazowiecki. W uzasadnieniu petycji wskazano, że uchwała nie określa w sposób jednoznaczny wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Podniesiono, że ustalona opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest zbyt wysoka i nieuzasadniona w sposób przejrzysty i czytelny, tym bardziej, że opłaty w dotychczasowej wysokości pokrywały koszty zagospodarowania odpadów skoro Miasto nie wspierało finansowo działalności prowadzonej w tym zakresie.

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Zgodnie z § 89k Statutu Miasta Maków Mazowiecki, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji bada sprawę i prowadzi postępowanie wyjaśniające w związku ze złożoną skargą, petycją lub wnioskiem. Przygotowuje i przedstawia Radzie Miasta, propozycję załatwienia spraw wynikających z kierowanych do Rady Miasta, skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z petycją podczas trzech spotkań analizowała sytuację gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Maków Mazowiecki. W posiedzeniach uczestniczyli m. in.: Prezes Spółdzielni Mieszkaniowej Lokatorsko - Własnościowej „Jubilatka”, Prezes Miejskiego Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych, Burmistrz Miasta Maków Mazowiecki, Zastępca Burmistrza Miasta Maków Mazowiecki oraz radca prawny. Po przeanalizowaniu wszystkich argumentów zasadność petycji poddano pod głosowanie. Trzech radnych uznało petycję za zasadną, zaś jeden za bezzasadną. Zgodnie z § 89l Statutu Miasta Maków Mazowiecki propozycję sposobu załatwienia petycji oraz wypracowane wnioski Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedstawiła Przewodniczącemu oraz Radnym Rady Miejskiej w Makowie Mazowieckim na posiedzeniach stałych Komisji RM. Zasadność petycji poddano pod głosowanie. Większość Radnych uznała petycję za bezzasadną zgodnie z poniższą argumentacją. W związku z tym, na Sesję Rady Miasta Maków Mazowiecki skierowano projekt uchwały o bezzasadności petycji.

Zarzuty dotyczące niejednoznaczności wysokości opłat w Uchwale Nr XVI/116/2019 Rady Miejskiej w Makowie Mazowieckim z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym zostały sprostowane wraz z podjęciem Uchwały Nr XVIII/132/2019 Rady Miejskiej w Makowie Mazowieckim z dnia 30 grudnia 2019 r. usuwającej nieścisłości poprzez prawidłowe oznaczenie słowne stawek za zagospodarowanie odpadów komunalnych odpowiednio w wysokości 28 zł za selektywną segregację odpadów oraz 56 zł, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Odnosząc się do wysokości opłat za gospodarowanie odpadów komunalnych, w przypadku ustalenia opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi (56 zł) należy wskazać, że Rada Miejska ustaliła stawkę w wysokości najniższej na jaką zezwoliły aktualnie obowiązujące przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.; dalej jako u.c.p.g.). Zgodnie bowiem z art. 6k ust. 3 u.c.p.g., *Rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna*

wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b, tj. stawki za selektywny odbiór odpadów komunalnych. Z tego też względu, ustalenie przez Radę Miejską w Makowie Mazowieckim dwukrotności opłaty podstawowej jest minimalną wartością na jaką zezwalały przepisy ustawy.

Przechodząc do żądania obniżenia opłaty za odpady komunalne, w pierwszej kolejności należy zauważyć, że ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w obowiązującym obecnie brzmieniu, określa w art. 3 zadania gmin związane z systemem odpadami, a w art. 6r zasady przeznaczania środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z ww. przepisami, system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowany przez gminę powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gmin opłat na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych - Informacja o wynikach kontroli koordynowanej. Przetargi na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w latach 2013 - 2015). Gmina winna wypracować środki, aby system się samofinansował, które po dokonaniu rozliczenia z operatorem odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, umożliwią pokrycie przynajmniej kosztów administracyjnych. Trudno wyznaczyć właściwy poziom kosztów administracyjnych systemu jednak zgodnie z analizą minimalne koszty administracyjne systemu można szacować na ok. 7% wartości dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami.

Uwzględniając wytyczne Krajowej Rady Izb Obrachunkowych, system odpadów komunalnych powinien się równoważyć. Zatem, określenie stawki na kolejny rok budżetowy nie powinno opierać się na innych zasadach niż rachunkowe, w oparciu o zrównanie kosztów odbioru odpadów i dochodów uzyskiwanych z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami. Uchwalona stawka za odbiór odpadów komunalnych została ustalona w oparciu o obciążenia związane z funkcjonowaniem samego systemu. Wydatki związane z gospodarką odpadami komunalnymi wynosiły w budżecie uchwalonym na rok 2019 na zakup usług odbioru i zagospodarowania odpadów 1 845 100,00 zł, natomiast w roku 2020 wydatki te wzrosły do 2 713 280,00 zł, a więc prawie o 50%. Biorąc pod uwagę stawkę opłat za zagospodarowanie odpadów komunalnych w wysokości 19 zł w roku 2019 i zwiększając ją proporcjonalnie do wzrostu kosztów zagospodarowania odpadów komunalnych, uchwalona stawka 28 zł na rok 2020 jest stawką uwzględniającą prawie w całości wzrost kosztów, ale jedynie usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, bez uwzględnienia natomiast wzrostu kosztów administracyjnych obsługi systemu, czym obciążony zostanie budżet Miasta Maków Mazowiecki. Uprawnienie do kształtowania opłaty za gospodarowanie odpadów komunalnych przez Radę Miejską w Makowie Mazowieckim jest tylko teoretyczne, ponieważ decydujący wpływ na jej wysokość mają niezależne czynniki zewnętrzne takie jak wzrost stawek opłat środowiskowych, obowiązek całorocznego selektywnego odbioru bioodpadów przez gminy jako piątej wyodrębnionej frakcji, wzrost wynagrodzeń, nowelizacja ustawy o odpadach w związku, z którą na podmioty uczestniczące w systemie gospodarki odpadami nałożono szereg dodatkowych obowiązków. Im wyższe będą koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, tym wyższe powinny być opłaty z uwagi na konieczność zrównoważenia wydatków dochodami Miasta w postaci wpływu opłat za zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Analizując wysokość stawek opłat środowiskowych, tj. opłat które zobowiązany jest uiszczać przedsiębiorca oddający odpady na składowisko (2018 r. – 170 zł, 2019 r. – 220 zł, 2020 – 270 zł), w uzasadnieniu do projektu Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 marca 2017 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska można przeczytać, że Polska jest zobowiązana uzyskiwać określone poziomy zbierania, odzysku i recyklingu (zużyte baterie i zużyte akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, odpady komunalne, odpady opakowaniowe, a także odpady pochodzące z mechanicznej obróbki odpadów komunalnych). Podniesienie stawek opłat za składowanie odpadów komunalnych i pochodzących z odpadów komunalnych ma uzupełnić system gospodarki odpadami komunalnymi o dodatkową motywację dla sukcesywnego zwiększania selektywnej zbiórki odpadów komunalnych u źródła, co w konsekwencji będzie prowadziło do zwiększenia poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia, zgodnie z europejskimi dyrektywami. W ten sposób Rada Ministrów zwiększając znacząco opłaty za składowanie odpadów, wskazuje, że uzasadnione to jest zmotywowaniem do pełniejszej segregacji odpadów komunalnych przez mieszkańców.

Dodatkowo, zgodnie z nowelizacją ustawy o odpadach wobec przedsiębiorców wprowadzono szereg obowiązków takich jak zaktualizowanie posiadanych pozwoleń z zakresu gospodarki odpadami, ustanowienia zabezpieczenia roszczeń, opracowania operatu przeciwpożarowego czy wdrożenia monitoringu wizyjnego, co ponownie zwiększa koszty systemu.

Rada Miejska w Makowie Mazowiecki uchwalając stawkę za opłaty za zagospodarowanie ma jedynie pozorny wpływ na jej wysokość, ponieważ jest jedynie organem, który egzekwuje od mieszkańców negatywne konsekwencje regulacji europejskich i rządowych dotyczących ochrony środowiska. Rzeczywiście na wysokość stawki wpływ mają zewnętrzne czynniki wskazane powyżej oraz rzetelność mieszkańców w zakresie wskazywania w deklaracjach rzeczywistych danych dotyczących osób zamieszkujących nieruchomości i wypełnianie obowiązku terminowego uiszczania opłat za zagospodarowanie odpadów komunalnych, ponieważ wysokość stawek opłat będzie uzależniona od dochodów uzyskiwanych przez gminę z tytułu tych opłat. Jak wspomniano na wstępie, system powinien się samofinansować a nierzetelne działania części mieszkańców, którzy w związku ze wzrostem opłat zaczęli wprowadzać zmiany w deklaracjach, zmniejszając liczbę osób zadeklarowanych, tylko krótkofalowo pozwoli obniżyć im koszty, ponieważ w efekcie tych działań obniżony dochód wpłynie na konieczność podwyższenia opłat za zagospodarowanie opłat i obciążenia wszystkich mieszkańców Miasta Maków Mazowiecki. Konieczna jest współpraca instytucji i działania podnoszące świadomość potrzeby segregacji, wzajemna samokontrola mieszkańców i zgłaszanie nieprawidłowości w celu zwiększenia dochodów Miasta i w efekcie obniżenie opłat za zagospodarowanie odpadów w przyszłych latach.

Mając na uwadze powyższe argumenty, Rada Miejska w Makowie Mazowieckim w pełni popiera stanowisko o zbyt wysokich opłatach za zagospodarowanie odpadów ukształtowanych przez wadliwy system gospodarki śmieciowej, związana jednak wytycznymi Regionalnych Izb Obrachunkowych dotyczących zrównoważenia wydatków dochodami uznała petycję za bezzasadną, wyrażając nadzieję, że w przyszłości zmiany systemowe pozwolą obniżyć opłaty za zagospodarowanie odpadów komunalnych.