

PODSUMOWANIE STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO DLA ZMIANY STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO MIASTA MAKÓW MAZOWIECKI, UCHWALONEGO UCHWAŁĄ NR XXIII/141/2012 Z DNIA 4 PAŹDZIERNIKA 2012R.

1. PODSTAWA PRAWNA.

Ustawa z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z póź. zm.).

2. USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO.

Prognoza oddziaływania na środowisko opracowana została dla dokumentu planistycznego, jakim jest zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Maków Mazowiecki. Celem opracowania było określenie rodzaju, stopnia oraz zasięgu przestrzennego zmian środowiska, wywołanych przez propozycje zagospodarowania terenu, ustalone w zapisach projektu zmiany Studium. Niniejszy dokument miał za zadanie:

- określić istniejący stan środowiska oraz jego ewentualne zmiany w przypadku braku realizacji projektowanych rozwiązań,
- określić pojawiające się zagrożenia wynikające z dopuszczenia przez projekt zmiany Studium, innych niż dotychczasowe sposobów użytkowania terenów, obiektów i instalacji, w szczególności na obszarach objętych przewidywanym znaczącym oddziaływaniem,
- sprawdzić, czy zostało uwzględnione – znaczące oddziaływanie obiektów i instalacji, na środowisko i dobra materialne,
- ocenić skutki dla środowiska, wynikające z realizacji projektowanych zamierzeń, w szczególności dotyczące obszarów chronionych,
- sprawdzić i ocenić przewidywane znaczące oddziaływania – w tym oddziaływania bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótkoterminowe, średnioterminowe i długoterminowe, stałe i chwilowe oraz pozytywne i negatywne, na cele i przedmiot ochrony środowiska obszaru gminy i obszarów sąsiednich – w tym także na obszarach Natura 2000,
- sprawdzić i ocenić w jakim stopniu projektowane zamierzenie określiło i uwzględniło, sposób i zakres wymaganego zapobiegania negatywnym skutkom oddziaływania na środowisko, jego ograniczania lub konieczności zastosowania kompensacji przyrodniczej – w szczególności na ochronę obszarów Natura 2000,
- sprawdzić i ocenić w jakim stopniu proponowane działania i przedsięwzięcia mogą mieć ewentualny niekorzystny wpływ na przyjęte cele ochrony środowiska zarówno na obszarze miasta, jak i w miarę potrzeby w szerszym zakresie,
- przedstawić rozwiązania alternatywne, wobec rozwiązań ujętych w treści projektu zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Maków Mazowiecki,
- przedstawić informacje o ewentualnym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko,
- przedstawić informacje o metodach zastosowanych przy sporządzaniu prognozy,
- przedstawić streszczenie w języku niespecjalistycznym.

Zgodnie z treścią sporządzonej na potrzeby zmiany Studium prognozy oddziaływania na środowisko realizacja ustaleń tegoż dokumentu nie spowoduje pogorszenia stanu poszczególnych elementów środowiska, ani w obszarze miasta, ani poza tym obszarem. Studium przewiduje przede wszystkim przeważającą część obszaru na cele związane z realizacją budownictwa mieszkaniowego, a w części także na budownictwo przemysłowe i usługowe, tym niemniej rozstrzygnięcia Studium uwypuklają równie istotną funkcję obszaru miasta – prowadzącą do zachowania i wzbogacenia, a w części przywrócenia naturalnych walorów przyrodniczych i krajobrazowych tego obszaru, **tj. funkcję ochronną**. Przyjęte cele rozwoju i zasad kształtowania przestrzeni miejskich, umożliwiają wykonywanie całości tych funkcji, we wzajemnym współdziałaniu.

Całość sformułowanych w treści zmiany Studium zakazów i nakazów, dotyczących gospodarowania przestrzenią, odnosi się w praktyce do problematyki ochrony środowiska. Ich obowiązywanie, a w konsekwencji wprowadzenie do treści miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego – gwarantuje, skuteczną ochronę zasobów przyrodniczych i walorów krajobrazowych obszaru, a tym samym możliwość

jego zrównoważonego rozwoju.

Projekt zmiany Studium rozstrzyga konsekwentnie, iż mieszkaniową zabudowę wielorodzinną i jednorodziną, miasta, należy łączyć z usługami towarzyszącymi, zielenią, parkingami, infrastrukturą (komunalną i drogową), zapewniającymi wysoką jakość warunków życia i zamieszkiwania.

Lokalizacja usług i drobnej wytwórczości w formie uzupełniającego przeznaczenia terenów budownictwa mieszkaniowego jest możliwa, ponieważ obowiązujące prawo rozstrzyga, że prowadzona działalność gospodarcza, nie może powodować przekroczenia standardów jakości środowiska poza granicami lokalu lub działki, do których prowadzący posiada tytuł prawny, a wysokość zabudowy, jej usytuowanie, gabaryty itp. nie naruszają ładu przestrzennego danego zespołu.

Projekt zmiany Studium utrzymuje także tereny upraw rolnych – pól, łąk i pastwisk.

Zapewnia ponadto ochronę istniejącym powierzchniom leśnym miasta – wdrażając zakaz zabudowy tych powierzchni oraz dopuszczając wyłącznie możliwość ich zwiększania. Analogicznie – zapewnia także ochronę terenom wód powierzchniowych, tj dolin rzek i cieków, nie przewidując ich zabudowy (z wyjątkiem budowy obiektów hydrotechnicznych lub innych związanych z potrzebą prowadzenia racjonalnej gospodarki wodnej).

Wreszcie projekt zmiany Studium zapewnia poprzez swe zapisy, całkowitą ochronę zarówno istniejącym na obszarze Makowa Mazowieckiego nielicznym obiektom prawnej ochrony przyrodniczej, jak i walorom krajobrazowym obszaru, w zakresie określonym w treści Prawa ochrony środowiska, jak i ustaw - o ochronie przyrody oraz o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Projekt zmiany Studium rozstrzyga równocześnie, że szczegółowe ustalenia dotyczące przeznaczenia i zasad zagospodarowania całości tych obiektów, ustalone zostaną w treści miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, z zachowaniem standardów określonych w Studium.

Przyjęta w treści projektu zmiany Studium – zasada wprowadzenia w tereny skupisk budownictwa mieszkaniowego, usługowego i produkcyjnego wszystkich niezbędnych elementów infrastruktury – umożliwi tym terenom funkcjonowanie bez szkody dla stanu środowiska obszaru. Zapewnia równocześnie w pełni wymaganą ochronę terenom cennym krajobrazowo oraz ich zasobom. Gwarancja ta wsparta jest następną zasadą Studium – zakazem inwestowania na terenach lub w otoczeniu obiektów objętych prawnymi formami ochrony przyrodniczej i krajobrazowej (pomników przyrody, a także zadrzewień i zakrzewień i na terenach wód powierzchniowych tworzących lokalny system korytarzy ekologicznych). Warunkiem zachowania takiej – ustalonej w treści projektu zmiany Studium równowagi (de facto zasady zrównoważonego rozwoju obszaru) - prócz ścisłego przestrzegania i egzekwowania jego ustaleń – i przenoszenia ich do treści miejscowych planów zagospodarowania, jest równoległe podporządkowanie się sytuowanych na tym obszarze podmiotów gospodarczych (usługowych i produkcyjnych), wymaganiom i warunkom prowadzenia działalności określonym ustawami: Prawo ochrony środowiska, ustawą o odpadach oraz ustawą Prawo wodne.

Projekt zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Makowa Mazowieckiego, należy ocenić pozytywnie – z punktu widzenia zarówno jego zawartości, jak i spodziewanej realizacji – w aspekcie potrzeb wynikających z obecnego i oczekiwanego stanu środowiska zarówno miasta, jak i sąsiadujących z nim obszarów. Realizacja projektu Studium umożliwi likwidację ujemnych skutków niekorzystnych zmian w środowisku miasta i jego otoczenia, wywoływanych przede wszystkim niedostatkami gospodarki komunalnej i przestrzennej, wynikających z wieloletnich zaniedbań

Reasumując, zmiana Studium nie formułuje kierunków działań lub rozstrzygnięć, w wyniku których mogłoby nastąpić pogorszenie stanu środowiska nie tylko obszaru miasta, ale i jego otoczenia. W efekcie rozstrzygnięcia określone w treści tegoż dokumentu, nie pozostają w sprzeczności z zasadami zrównoważonego rozwoju obszaru.

3. UZASADNIENIE WYBORU PRZYJĘTEGO DOKUMENTU W ODNIESIENIU DO ROZPATRYWANYCH ROZWIĄZAŃ ALTERNATYWNYCH.

Ustalenia i rozstrzygnięcia projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Maków Mazowiecki, wykluczają jakiegokolwiek negatywne oddziaływanie rozstrzygnięć tego projektu na cele i przedmiot ochrony Obszarów Natura 2000. Toteż propozycje alternatywnych rozwiązań, odnoszących się do tych obszarów są bezprzedmiotowe.

Projekt studium dopuszcza alternatywne rozwiązane zaopatrzenia Makowa Mazowieckiego w gaz (przewodowy ziemny, lub budowa stacji regazyfikacji - odparowywania skroplonego metanu - LNG). Żadna z tych alternatyw, nie jest przedsięwzięciem niekorzystnym dla stanu środowiska miasta – przeciwnie, każda

stwarza możliwości jego polepszenia – głównie w zakresie warunków aerosanitarnych obszaru. Rozważanie innych alternatyw, wobec rozwiązań przyjętych w treści projektu zmiany studium – np. innych niż przyjęto rozwiązań w zakresie zaopatrzenia w wodę, odprowadzania i unieszkodliwiania ścieków, gospodarki cieplnej, gospodarki odpadami itp. jest bezprzedmiotowe, ponieważ każda z takich alternatyw byłaby rozwiązaniem nie gwarantującym zachowania wymaganych standardów zarówno sanitarnych, jak i ochrony środowiska miasta.

4. OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW.

Szczegółowe warunki dotyczące zakresu i stopnia szczegółowości prognozy, do projektu zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Maków Mazowiecki, określili - stosownie do art.57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z póź. zm.):

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, pismem nr WOOŚ-I.411.94.2011.DC, z dnia 12.04.2011 r.
- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Makowie Mazowieckim, pismami nr PPIS/ZNS.712a-01/S/2011 z dnia 16.03.2011r. i PPIS/ZNS.7172-05/2011 z dnia 24.03.2011 roku.

Wymagania określone przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Makowie Mazowieckim, są w tym przedmiocie zbieżne. Wynikają one bowiem z treści art. 51 ust. 2 pkt 1-3, a także z art.52 ust.1 i 2 ustawy, o której mowa wyżej, precyzującej szczegółowo zakres treści prognozy oddziaływania na środowisko. Niezależnie od tego **Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie** określając niezbędny stopień szczegółowości prognozy, zwrócił uwagę, że informacje, zawarte w prognozie, muszą odnosić się w szczególności do stanu środowiska przyrodniczego (obszary chronione - w tym obszary Natura 2000, siedliska przyrodnicze, zwierzęta, rośliny chronione itp., na mocy rozporządzeń wykonawczych do ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody - Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1220, z późniejszymi zmianami), stwierdzonego na podstawie aktualnego opracowania ekofizjograficznego, a także wpływu ustaleń kierunków Studium na powyższe elementy przyrody, z uwzględnieniem informacji, zawartych w prognozach oddziaływania na środowisko, sporządzonych dla innych, przyjętych już dokumentów.

Ponadto w prognozie powinna być zawarta ocena stopnia wyznaczenia w studium płatów i korytarzy krajobrazowych (ekologicznych) rangi: europejskiej, krajowej, regionalnej i lokalnej, mających podstawowe znaczenie dla spójności obszarów Natura 2000.

Natomiast **Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Makowie Mazowieckim**, określił, iż prognoza powinna zawierać:

- informacje o zawartości, głównych celach projektowanej zmiany studium oraz jej powiązania z innymi dokumentami,
- informacje o metodach zastosowanych przy sporządzaniu prognozy,
- propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy i skutków realizacji postanowień zmiany studium oraz częstotliwości jej przeprowadzania,

a także określać, analizować i oceniać:

- istniejący stan środowiska oraz potencjalne zmiany tego stanu w przypadku braku realizacji zmiany studium,
- przewidywane znaczące oddziaływania, w tym oddziaływanie bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótkoterminowe, średnioterminowe i długoterminowe, stałe i chwilowe oraz pozytywne i negatywne na środowisko, a w szczególności na ludzi, wody, powietrze, powierzchnię ziemi, klimat z uwzględnieniem zależności między tymi elementami środowiska i między oddziaływaniami na te elementy oraz przedstawiać rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji zmiany studium.

Ponadto Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny zwrócił uwagę by – przy opracowywaniu treści Studium i prognozy – nie lokalizować obszarów budownictwa chronionego w zasięgu uciążliwego lub szkodliwego oddziaływania istniejących lub przewidywanych do realizacji obiektów lub urządzeń, mogących stwarzać tego rodzaju zagrożenia.

W toku prac nad projektem zmiany Studium przedstawiono do zaopiniowania projekt zmiany Studium wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko dla tego projektu właściwym organom i instytucją, w tym

instytucjom właściwym do uzgadniania bądź opiniowania prognozy oddziaływania na środowisko. W odpowiedzi na wnioski o zaopiniowanie ww. dokumentów uzyskano odpowiedź od Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Makowie Mazowieckim, który pismem nr WOOS-I.410.233.2011.JD z dnia 10.05.2011r. zaopiniował pozytywnie projekt zmiany Studium wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie nie przedstawił stanowiska ani warunków w wyznaczonym terminie, co zgodnie z art. 25 ust.2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.) uważa się za równoznaczne z zaopiniowaniem projektu.

5. ZGŁOSZONE DO PROGNOZY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO UWAGI I WNIOSKI

Udział społeczeństwa w przeprowadzeniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Maków Mazowiecki został umożliwiony poprzez:

- Ogłoszenie prasowe i obwieszczenie Burmistrza Miasta Maków Mazowiecki w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Maków Mazowiecki oraz o jednoczesnym przystąpieniu do opracowania prognozy oddziaływania na środowisko w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Ogłoszenie było umieszczone na tablicy ogłoszeniowej UM w Makowie Maz. oraz w prasie lokalnej. W ustalonym - w ogłoszeniu - terminie nie wpłynęły, do siedziby Urzędu Miejskiego, żadne wnioski dotyczące prognozy oddziaływania na środowisko.
- Ogłoszenie prasowe i obwieszczenie Burmistrza Miasta Maków Mazowiecki o wyłożeniu projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu w dniach od 15.06.2011r. do 27.07.2011r. Ogłoszenie było umieszczone na tablicy ogłoszeniowej UM oraz w prasie lokalnej. W trakcie wyłożenia ww. dokumentów do publicznego wglądu przeprowadzono w dniu z 24.04.2012r. dyskusję publiczną nad przyjętymi, w projekcie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta, rozwiązaniami. W ustalonym - w ogłoszeniu - terminie nie wpłynęły, do siedziby Urzędu Miejskiego żadne uwagi dotyczące prognozy oddziaływania na środowisko.

6. WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO.

Projekt zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Maków Mazowiecki nie zawiera rozwiązań (ani nie stwarza możliwości), w wyniku których mogłoby wystąpić transgraniczne oddziaływanie na środowisko, wymagające przeprowadzenia postępowania, określonego w treści art. 58 pkt.2 ustawy – Prawo ochrony środowiska.

7. PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZANIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ DOKUMENTU.

Monitorowanie realizacji Studium – stosownie do obowiązującego prawa, należy do obowiązków zarówno Burmistrza Miasta jak i Rady Miejskiej. Zakres obowiązków tych organów w tym przedmiocie, tryb postępowania, terminy itp. określa art. 32 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80 poz.717 z późniejszymi zmianami). Stanowi on m.in., że:

- w celu oceny aktualności studium, Burmistrz Miasta dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym miasta, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium,
- Burmistrz Miasta przekazuje Radzie Miasta wyniki powyższych analiz po uzyskaniu opinii właściwej komisji urbanistyczno-architektonicznej, co najmniej raz w czasie kadencji rady. Rada Miasta podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne, w całości lub w części, podejmuje działania określone w treści powołanej powyżej ustawy.