

**UCHWAŁA NR XXVI/175/2012**  
**RADY MIEJSKIEJ W MAKOWIE MAZOWIECKIM**

z dnia 28 grudnia 2012 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391), Rada Miejska w Makowie Mazowieckim uchwała, co następuje:

**§ 1.** Postanawia się, iż metodą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2.

**§ 2. 1.** Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 10,00 zł (słownie złotych: dziesięć 00/100) miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, z zastrzeżeniem postanowień ust. 2.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 5,00 zł (słownie złotych: pięć 00/100) miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą obowiązującą od 1 lipca 2013 roku.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Waldemar Zabielski**

## Uzasadnienie

Ustawa z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. nr 152, poz. 897) zaprowadziła nowy porządek w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Na szczególną uwagę zasługuje Rozdział 3a (Gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę) znowelizowanej ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391), zwanej dalej u.o.u.c.p.g. W myśl nowych przepisów gmina staje się właścicielem odpadów. Odpowiedzialna jest również za zorganizowanie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. W tym celu rady gmin zostały zobligowane, w terminie do dnia 31 grudnia 2012 r., do podjęcia następujących uchwał:

- w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty;
- w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości;
- w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Poza tym rady gmin zobowiązane są do aktualizacji regulaminów utrzymania czystości i porządku w gminach względnie do przyjęcia nowych regulaminów.

Przedkładana Radzie Miejskiej w Makowie Mazowieckim uchwała ustala sposób naliczenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustala wysokość tejże opłaty. Obowiązek podjęcia rzeczony uchwały wynika z art. 6k u.o.u.c.p.g., który mówi o ustaleniu przez radę gminy metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz o ustaleniu stawki tej opłaty. Przepis prawa nakazuje również określenie niższych stawek opłat w przypadku gdy odpady zbierane są w sposób selektywny. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które powstają na nieruchomościach zamieszkałych, stanowi iloczyn:

- a) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, albo
- b) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, albo
- c) powierzchni lokalu mieszkalnego

oraz stawki opłaty ustalonej przez radę gminy.

Ustawowo istnieje również możliwość ustalenia przez radę gminy jednej opłaty od gospodarstwa domowego.

Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy uiszczać, za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec.

Suma opłat ustalonych w powyższy sposób stanowi dochód gminy i ma za zadanie pokryć koszty związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują: odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów; obsługę administracyjną; tworzenie i utrzymanie punktów selektywnej zbiórki.

Przyjmuje się, że metodą naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie liczba osób zamieszkujących daną nieruchomość. Tego typu rozwiązania funkcjonują w wielu gminach w Polsce, które pod rządami dotychczas obowiązujących przepisów przejmowały (w drodze referendum) od mieszkańców gospodarowanie odpadami komunalnymi (np. Legionowo, Pszczyna). Podobne rozwiązanie funkcjonuje również w Makowie Mazowieckim, pomimo faktu, iż przeprowadzone w 2009r. referendum okazało się bezowocne. Chodzi tu o nieruchomości zabudowane budynkami wielorodzinnymi, począwszy od Spółdzielni Mieszkaniowej L-W „Jubilatka” poprzez SM L-W „Nadzieja”, SM L-W „Dom Spółdzielcy”, Inwest-Bud TBS Sp. z o.o. a skończywszy na ponad 20 wspólnotach mieszkaniowych. Mieszkańcy tych zasobów ze swoimi zarządcami rozliczają się za odbiór odpadów komunalnych wg formuły „od osoby”. Rzecz dotyczy populacji stanowiącej ponad 4,5 tys. osób czyli blisko połowy wszystkich mieszkańców Makowa Mazowieckiego. Wobec tego, że metoda naliczania opłat poprzez liczbę osób zamieszkujących daną nieruchomość w makowskich warunkach już funkcjonuje i sprawdziła się wśród właścicieli i zarządców

budynków wielorodzinnych będących największymi, zorganizowanymi „producentami śmieci” rozszerzenie jej na wszystkich mieszkańców Makowa Mazowieckiego jest w pełni zasadne.

Oplata za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie pokrywała koszty funkcjonowania systemu, w tym koszty utworzenia oraz prowadzenia punktów selektywnego zbierania odpadów, a także koszty administracyjne. W związku z powyższym, opłata ta będzie generowała dochody gminy – jednostki sektora finansów publicznych. Jednocześnie z obciążenia właścicieli nieruchomości opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika obowiązek świadczenia przez gminę określonych usług, co tym samym będzie generowało koszty, a więc będzie stanowiło obciążenie dla budżetu gminy. Zakłada się jednak, że dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki z tytułu funkcjonowania systemu będą się równoważyły.

Na podstawie dotychczasowych doświadczeń makowskich właścicieli i zarządców nieruchomości zabudowanych budynkami wielorodzinnymi, można przyjąć, że miesięczna stawka/osobę powinna wynosić 8 zł przy selektywnej zbiórce. Obecnie stawki opłat kształtują się b. różnie, w przedziale od 3 do 16 złotych. Jednakże większość mieszkańców zamieszkujących budynki wielorodzinne ponosi odpłatności w wysokości od 7 zł (SM L-W Jubilatka) do 10/11 zł (wspólnoty mieszkaniowe). Rozwiązania, które stosowane są w budynkach wielorodzinnych z powodzeniem można rozszerzyć na pozostałych właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Wszak stawki ustalane przez spółdzielnie, wspólnoty czy TBS mają za zadanie pokryć tylko i wyłącznie koszty związane z odbiorem odpadów komunalnych z tą różnicą, że dzisiaj koszty te regulowane są bezpośrednio do przedsiębiorców odbierających odpady komunalne, z którymi poszczególni właściciele (zarządcy) zawarli umowy, zaś od 1 lipca 2013 r. będzie jeden operator, który w imieniu Miasta Maków Mazowiecki będzie odbierał odpady komunalne ze wszystkich nieruchomości zamieszkałych.

W oparciu o powyższe należy przyjąć, że szacunkowy dochód gminy w skali roku wyniesie 960.000 zł (przy założeniu, iż liczba mieszkańców oscylować będzie przy 10.000), uwzględniając fakt, że wszystkie nieruchomości będą objęte selektywną zbiórką odpadów, która to zbiórka jest mniej kosztowna niż zbiórka odpadów zmieszanych. Ponadto rolą gminy jest dążenie do ograniczenia odpadów przekazywanych na składowisko, ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji oraz znacznego zwiększenia odzysku odpadów przeznaczonych do ponownego użycia bądź recyklingu. Efekty te można osiągnąć m.in. poprzez edukację społeczeństwa, tworzenia odpowiednich warunków do selektywnego zbierania odpadów „u źródła” jak również poprzez bodźce finansowe. Stąd też propozycja ustalenia stawki opłaty miesięcznej za brak segregacji odpadów w podwójnej wysokości stawki opłaty za segregację odpadów.

Reasumując, Burmistrz Miasta wnosi o:

- ustalenie metody naliczania opłat „od osoby”
- ustalenie stawki podstawowej na poziomie 16zł/miesiąc/osobę
- ustalenie stawki na poziomie 8zł/miesiąc/osobę w przypadku prowadzenia zbiórki selektywnej.

Szacowane dochody z opłat powinny pokryć koszty funkcjonowania systemu, których w momencie podejmowania przedmiotowej uchwały nie sposób ustalić dokładnie. Więcej nt. kosztów będzie można powiedzieć w chwili gdy: zostanie wyłoniony wykonawca, mieszkańcy złożą pierwsze deklaracje oraz zostanie wyjaśniona kwestia RIPOK co ma wymierne znaczenie dla kosztów transportu (obecnie w WPGO dla Mazowsza wskazana jest instalacja k. Mławy, zaś w projekcie WPGO wskazywane były instalacje zastępcze: Płocochowo k.Pułtуска oraz Wola Pawłowska k.Ciechanowa). Niemniej już na obecnym etapie należy żywić przekonanie, że tak ustalone stawki opłat, które nie odbiegają od realiów makowskiego rynku odpadów, pozwolą na zaspokojenie potrzeb obsługi systemu gospodarki odpadami mając na względzie fakt, że gospodarka ta będzie prowadzona w oparciu o selektywną zbiórkę w stopniu znacznie wyższym niż obecnie. Korzyścią powinna być również forma wyboru wykonawcy (operatora systemu) poprzez przetarg nieograniczony co wzmacnia konkurencję i powinno mieć wymierny wpływ na ostateczne koszty.

W świetle powyższych faktów wnoszę o podjęcie uchwały w brzmieniu zaproponowanym w projekcie.